



alliantie van
evenementen
bouwers

eventplatform® 

Aan:

*Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
T.a.v. de heer B. van 't Wout en mevrouw M.C.G. Keijzer*

*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. mevrouw I. van Engelshoven*

*Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
T.a.v. de heer H.M. de Jonge*

*Ministerie van Justitie en Veiligheid
T.a.v. de heer F.B.J. Grapperhaus*

*Ministerie van Financiën
T.a.v. de heer W.B. Hoekstra*

Cc: Fracties Tweede Kamer

Datum: 19 april 2021

Onderwerp: Testcapaciteit en testbewijzen in relatie tot evenementen

Geachte dames en heren,

Namens de Alliantie van Evenementenbouwers en het Eventplatform willen wij graag onze visie geven op de voorgenomen kabinetsstrategie rondom testbewijzen en toegang en onze zorg uiten. Die strategie is deels vervat in het wetsvoorstel Testbewijzen COVID-19¹, maar betreft ook de verdeling van de testcapaciteit en de verdeling van de kosten. Deze laatste onderwerpen zijn niet bij wet geregeld.

Het testbewijs is een essentiële stap voor het openstellen van live-evenementen, en testen helpt tevens bij de opsporing en bestrijding van COVID-19 in de samenleving.

Vooropgesteld: de Alliantie van Evenementenbouwers (*hierna: de Alliantie*) en het Eventplatform zijn groot voorstander van de inzet van testbewijzen bij de toegang tot evenementen, tot het moment dat het epidemiologisch verantwoord is om dat beleid los te laten. Sterker nog, toegangstesten zijn voor de sector en onze bezoekers van cruciaal belang om deze zomer op een veilige en verantwoorde manier evenementen mogelijk te maken op volledige capaciteit en zonder 1,5 meter. Deze testen vormen het middelpunt van de heropeningsstrategie van de branche, om veilig en verantwoord evenementen te organiseren, die wij in ons Nationaal Evenementenplan hebben opgenomen.

¹<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/wetsvoorstellen/detail?cfg=wetsvoorsteldetails&qry=wetsvoorstel%3A35807>



Voorts is uit de resultaten van het programma van Fieldlab Evenementen gebleken dat het grootschalig asymptomatisch testen rondom evenementen bijdraagt aan de opsporing en bestrijding van COVID-19.²

Het Nationaal Evenementenplan hebben wij eerder aan de bewindslieden en Tweede Kamerfracties toegezonden, maar volledigheidshalve treft u dit in de bijlage aan. Hieronder geven wij kort de toegangspunten en voorwaarden aan die voor de Alliantie en het Eventplatform van groot belang zijn.

Testcapaciteit is schaars en kostbaar, dus zet die capaciteit slim in!

De verdeling van de testcapaciteit is weliswaar niet in het wetsvoorstel Testbewijzen COVID-19 geregeld, maar is wel een van de belangrijkste onderwerpen van de komende maanden. Voldoende testcapaciteit kan de heropening van de branche die reeds sinds maart 2020 geheel gesloten is mogelijk maken, in combinatie met een aantal aanvullende veiligheidsmaatregelen uit het 'Fieldlab Evenementen'-programma. Onvoldoende beschikbare capaciteit zal echter onherroepelijk leiden tot het annuleren van evenementen, met alle maatschappelijke en economische gevolgen van dien.

De Alliantie en het Eventplatform pleiten daarom nadrukkelijk voor een doordachte en doelgerichte inzet van de beschikbare capaciteit. Dit houdt in dat de schaarse capaciteit moet worden ingezet op de plekken waar die (het meest) nodig en effectief is; dus niet op plekken waar testen nauwelijks iets toevoegt en die bovendien in de zomer van 2020 ook zonder testen aantoonbaar veilig en verantwoord hebben kunnen draaien. Bij de laatstgenoemde plekken valt te denken aan bioscopen en doorstroomlocaties als musea, sportscholen, casino's, pretparken etc.

Wat de Alliantie en het Eventplatform betreft dient de beschikbare capaciteit dus vooral ingezet te worden bij gelegenheden waar in deze fase van de epidemie meer risico te verwachten is en die zonder testen in het geheel niet kunnen plaatsvinden: evenementen zonder '1,5 meter'. Het is van cruciaal belang dat er voldoende capaciteit beschikbaar is om die grote en kleine evenementen, met loslating van de 1,5-meter eis, op de oorspronkelijke capaciteit door te kunnen laten gaan. Uiteraard met toepassing van aanvullende maatregelen om tot een aanvaardbaar risico te komen: een grootschalig toepassen van sneltesten.

Mede gezien de relatief lange voorbereidingstijd van evenementen is het noodzakelijk nu al de inzet van testcapaciteit te gaan bepalen. De Alliantie en het Eventplatform zijn van mening dat het, met o.a. de opgedane kennis en verzamelde data van de gerealiseerde en nog komende Fieldlab-evenementen, mogelijk is om in combinatie met dynamische factoren als prevalentie en vaccinatiegraad verschillende betrouwbare scenario's te modelleren, die een goed beeld geven van de effecten op bijvoorbeeld 'de zorg en bescherming van kwetsbaren' later dit voorjaar en zomer.

Bij het voorgaande zal doordacht gekeken moeten worden naar de verschillende periodes. Te verwachten is immers dat grootschalige evenementen, behalve de evenementen die onderdeel zijn van het Field Lab programma, voor 1 juli niet plaatsvinden. Deze zullen met name vanaf juli plaatsvinden, mede omdat de Tijdelijke regeling subsidie evenementen COVID-19 (TRSEC)³ pas geldt

² In de aanloop naar de eerste 8 Fieldlab-evenementen zijn in totaal 67 gevallen van COVID-19 in de pre-test opgespoord. Zie www.fieldlabevenementen.nl.

³ https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z04751&did=2021D10519



voor evenementen vanaf 1 juli. Voor 1 juli heeft de branche dus slechts beperkt behoefte aan testcapaciteit, maar na 1 juli des te meer.

Houd bij de bepaling van de geldigheidsduur van het testresultaat rekening met 1) operationele werkbaarheid; en 2) vaccinatiegraad/prevalentie en andere epidemiologische omstandigheden, en maak op korte termijn scenario's voor de aankomende zomer.

Ad 1)

De Alliantie en het Eventplatform zijn van mening dat de geldigheidsduur van de test en de periode tussen test en uitslag operationeel werkbaar dienen te zijn bij evenementen. Een testbewijs moet dus voldoende lang geldig zijn, zodat het systeem van decentraal testen en het afreizen naar het evenement in de praktijk uitvoerbaar blijft.

De geldigheidsduur hangt ook samen met de beschikbaarheid van de testcapaciteit. De Alliantie gaat ervan uit dat indien tienduizenden bezoekers van een bepaald evenement zich moeten laten testen binnen een heel kort tijdsvenster, dat tot grote logistieke problemen gaat leiden.

De eerste resultaten uit het Fieldlab-Evenementen-programma bevestigen dat het afnemen van een test 48 tot 40 uur voor de aanvang van een evenement een werkbare en veilige geldigheidsduur oplevert. Daar sluiten de Alliantie en het Eventplatform bij aan.

Ad 2)

De Alliantie en het Eventplatform pleiten er tevens voor om de geldigheidsduur van een test ook afhankelijk te laten zijn van prevalentie. Een testresultaat zou langer geldig kunnen zijn indien de besmettingscijfers (onder andere als gevolg van vaccinatiegraad en seizoensinvloeden) veel lager zijn. De kans dat iemand na het afnemen van een test alsnog besmet raakt is dan immers een stuk kleiner dan wanneer er sprake is van een hoger besmettingsniveau.

Conclusie: scenario's (en evenementenkalender) uitwerken

Gezien het voorgaande is het voor onze branche noodzakelijk om samen met de overheid op korte termijn scenario's uit te werken aan de hand waarvan beslissingen genomen kunnen worden. In die scenario's zal rekening gehouden moeten worden met de risico's per type evenement in relatie tot de druk op de zorg, waarbij rekening gehouden wordt met onder andere vaccinatiegraad en prevalentie. Dit is noodzakelijk voor de organisatie van evenementen, niet alleen omdat deze een lange voorbereidingstijd kennen, maar ook ter toetsing van de beschikbare testcapaciteit.

Voorts pleiten wij voor het opstellen van een evenementenkalender voor de zomer van 2021 om de behoefte aan testcapaciteit inzichtelijk te maken, zodat daar in een vroeg stadium op geanticipeerd kan worden.

Het is onacceptabel en niet mogelijk om de kosten van testen bij de branche neer te leggen, en onwenselijk om de consument daar volledig mee te belasten.

We zijn blij dat het kabinet in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel duidelijk aangeeft dat de kosten van het testen niet zullen worden afgewenteld op de sector. Dit is immers de sector waar economisch gezien de hardste klappen zijn gevallen⁴, de sector die (begrijpelijk) op last van de overheid

⁴ Er is over 2020 sprake van een omzetsdaling van 80% (ongeveer 6 miljard euro), een verlies van tienduizenden banen, bron: Onderzoeksbureau Respons



als eerste dicht ging en als laatste weer open zal gaan. Bovendien zijn veel kaarten voor evenementen al ver van tevoren verkocht (nog voordat de pandemie uitbrak) en is er in begrotingen voor evenementen dus geen rekening gehouden met deze kosten.

Het kabinet is voornemens, zo blijkt uit de Memorie van Toelichting, om de kosten van het testen tot en met juni 2021 volledig te laten dragen door de Rijksoverheid. Voor de periode daarna zal circa driekwart van de kosten door het Rijk gedragen blijven worden. De overige kosten kunnen uitvoerders van testen in rekening brengen bij degenen die zich laten testen, met een maximumbijdrage van € 7,50 per test.

Over die bijdrage voor de consument willen wij het volgende opmerken:

Allereerst willen wij aangeven dat het aantal evenementen tot en met juni 2021 uitermate beperkt is. De TRSEC⁵ geldt immers alleen voor evenementen na 1 juli, waardoor heel veel evenementen verplaatst zijn tot na die datum. Een vrijstelling van de kosten betekent dus niet veel omdat de testcapaciteit met name na 1 juli ingezet zal worden.

Daarnaast maken wij ons zorgen over het gedeeltelijk neerleggen van de kosten bij de consument. Los van de juridische en ethische vraag, zal dit drempelverhogend werken en daardoor sport en cultuur alleen voor bepaalde doelgroepen in de samenleving bereikbaar maken. Hierdoor ontstaat een tweedeling.

Het kabinet signaleert dit probleem, maar geeft aan dat de hoogte van de bijdrage naar verwachting geen financiële drempel zal opwerpen die leidt tot maatschappelijk onaanvaardbare ongelijke toegang tot activiteiten of voorzieningen. Wij willen er echter op wijzen dat de gemiddelde kosten van een test⁶, maar ook een maximumbijdrage van € 7,50, niet in verhouding staan tot de gemiddelde kaartprijs⁷ van veel evenementen. Dit is bijvoorbeeld een van de redenen dat bioscopen hebben afgezien van deelname aan de pilots rondom testen voor toegang⁸, en ook de pretparken hebben zich hier kritisch over uitgelaten⁹. Maar ook voor (kleinere) evenementen geldt dat de kosten van 7,50 Euro per persoon te hoog zijn in relatie tot de kaartprijs, en daarmee drempelverhogend zijn voor deelname aan een evenement en/of besteding tijdens een evenement.

Voorts is de relatie van de datum van 1 juli tot het vaccinatieprogramma belangrijk. We gaan er op dit moment vanuit dat iedereen die dat wil, voor 1 juli in ieder geval een eerste vaccindosis kan hebben ontvangen. Betekent dit dat die mensen zich na 1 juli niet meer hoeven te laten testen? Als dat zo is, wat gebeurt er dan indien het vaccinatieprogramma onverhoopt vertraging oploopt? Dan hoeft de ene persoon zich niet te laten testen omdat hij/zij gevaccineerd is, maar de andere persoon wel omdat

⁵ De voornoemde garantieregeling: Tijdelijke regeling subsidie evenementen COVID-19

⁶ De gemiddelde kosten van een sneltest lijken in de buurt van de €30 te komen.

⁷ Gemiddelde kaartprijs: bij grote(re) evenementen bijna € 30 per persoon; bij de kleinere evenementen ongeveer € 10 per persoon.

⁸ <https://www.denvbf.nl/files/20210312-pb-bioscopen-en-filmtheaters-trekken-zich-terug-uit-sneltest-pilot.pdf>

⁹ Bron onder andere: <https://www.trouw.nl/binnenland/attractieparken-vinden-pilots-met-sneltesten-een-slecht-idee~b715e171/>



deze persoon nog niet gevaccineerd is, en wordt vervolgens deels opgezaald met de kosten. Ook dat leidt tot een onwenselijke tweedeling in de maatschappij.

Het testen van medewerkers die op evenementen werken

In het wetsvoorstel is expliciet uitgezonderd dat personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten, wettelijk verplicht kunnen worden een testbewijs te tonen. Volgens het kabinet volgt weliswaar uit de Fieldlabs dat medewerkers in hoge mate bereid zijn zich vrijwillig te laten testen, maar voert het opleggen van een wettelijke verplichting te ver vanwege o.a. de afhankelijkheidsrelatie tussen werkgever en werknemer.

Wij begrijpen dat er mogelijke juridische belemmeringen zijn, maar voorzien anderzijds vanuit de Alliantie en het Eventplatform wel praktische problemen. Want op grotere evenementen werken soms honderden tot duizenden mensen. Wat ons betreft kan het niet zo zijn dat om deze reden (veel medewerkers die potentieel besmettelijk zijn, maar die zich niet verplicht hoeven te laten testen) evenementen alsnog niet plaats kunnen vinden.

Wij willen daarom wel degelijk het overleggen van een negatief testbewijs verplicht stellen, maar zeggen toe er geen consequenties aan te verbinden als de betreffende medewerker dat niet wil. De betreffende medewerkers zullen dan gewoon doorbetaald worden, en er zullen geen andere consequenties verbonden worden aan het weigeren van een test, maar zullen niet opgeroepen worden om te gaan werken.

Koppeling aan toegangscontrole: niet verplicht maar laat de wettelijke mogelijkheid open

De Alliantie en het Eventplatform pleiten voor de mogelijkheid (niet de verplichting) om het digitale testresultaat te kunnen integreren met het systeem van toegangscontrole (bijvoorbeeld een app van een ticketing-partij). Als het technisch mogelijk is, en uiteraard met voldoende waarborgen op het gebied van privacy omkleed, zou het wat de ons betreft mogelijk moeten zijn om de negatieve testuitslag te integreren met het digitale systeem voor toegangscontrole dat evenementen reeds hanteren. Het is bijvoorbeeld technisch mogelijk om de negatieve testuitslag op een dusdanige manier te integreren met dit systeem, dat een toegangsbewijs pas in de betreffende app wordt getoond nadat de negatieve testuitslag is vastgesteld. Wij pleiten ervoor dat het wettelijk kader hier voor de toekomst in voorziet.

De inzet van testbewijzen en testcapaciteit op lange termijn

De Alliantie en Eventplatform vragen zich tenslotte af wat de situatie op lange termijn zal zijn. De huidige plannen met toegangs-sneltesten zien immers op een testbeleid tot eind juli 2021. Zit Nederland op dat moment in een situatie waarin er sprake is van een dusdanige vaccinatiegraad dat testen niet meer nodig is? Of zal testen ook na 31 juli nodig blijven, bijvoorbeeld omdat niet iedereen zich wil laten vaccineren? Er dient te worden nagedacht over de testcapaciteit na eind juli, en er moet qua capaciteit rekening gehouden worden met evenementen die na 31 juli plaatsvinden, indien een toegangstest op dat moment nog vereist is. Veel evenementen zijn immers, mede vanwege de TRSEC, van de vroege zomer verhuisd naar medio augustus en daarna. Wij pleiten daarbij voor duidelijke kaders en een concrete tijdslijn, waarin ook kenbaar wordt gemaakt wanneer er weer afscheid genomen kan worden van de testverplichting bij het bezoeken van live-evenementen.



alliantie van
evenementen
bouwers

eventplatform® 

Tenslotte

We kijken uit naar een zomer vol live evenementen met publiek. De gehele evenementen-, sport- & cultuursector snakt al sinds vorig jaar maart naar het verwelkomen van publiek. In de afgelopen periode hebben wij daarom intensief en constructief samengewerkt binnen de Alliantie van Evenementenbouwers en het Eventplatform. Gewerkt is aan mogelijke oplossingsrichtingen om de sector in de toekomst weer veilig open te stellen. En nu we 'de finish' bijna gehaald hebben, moeten we nog wel even doorpakken om het ook daadwerkelijk te realiseren. Anders kan het alsnog een zomer zonder evenementen worden en zou alles voor niets geweest zijn. En nog belangrijker: dan laten we de kans liggen om op een veilige manier in een belangrijk deel van de grote maatschappelijke behoefte te kunnen voorzien en tevens de evenementensector te redden.

We denken dat op korte termijn een overleg met ons nodig is over de praktische invulling en doelgerichte inzet van sneltesten, om veilig en verantwoord live-evenementen in de zomer te kunnen organiseren.

Met vriendelijke groet,
Namens de sector,

Jolanda Jansen

Riemer Rijpkema

Willem Westermann

Bijlage: Nationaal Evenementenplan